



Projeto de Lei PL./0152.5/2020

Lido no expediente	0209	Sessão de	28/04/20
Às Comissões de:			
(5) Justiça			
(11) Finanças			
(14) Trabalho			
(13) Direitos Humanos			
()			
Secretário			

Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências.

Art. 1º Fica criado o Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, destinado a atender famílias consideradas carentes, nos termos da Lei Federal nº 8.742, de 07 de dezembro de 1993 e integrantes do Cadastro Único para Programas Sociais – CadÚnico, conforme dispõe o Decreto Federal nº 6.135, de 26 de junho de 2007.

§ 1º O Programa Vale Gás constitui-se na entrega de cartão magnético com crédito financeiro correspondente ao valor de recarga de gás de cozinha, em botijão P13, que será utilizado pela família beneficiária, exclusivamente para sua aquisição, em estabelecimentos comerciais cadastrados no Programa pelo Estado.

§ 2º O crédito financeiro nos cartões magnéticos deverá ser renovado em intervalos máximos de 60 (sessenta) dias.

Art. 2º O cartão magnético de recarga de gás no âmbito do Programa Vale Gás será formalizado em nome do responsável familiar, preferencialmente da mulher.

Parágrafo Único: Nas hipóteses de dissolução de união estável, separação ou divórcio, o benefício permanecerá na posse de quem terá a guarda do(s) filho(s), e, em caso de guarda compartilhada, ficará com a mulher.

Art. 3º O Programa Vale Gás integrará as ações da Secretaria de Estado do Desenvolvimento Social, órgão a quem competirá coordenar, supervisionar, controlar e avaliar a execução do Programa, compreendendo a conferência cadastral, a manutenção e exclusão dos beneficiários, bem como o monitoramento do cumprimento de todas as condicionantes estabelecidas na presente Lei.

Art. 4º O Chefe do Poder Executivo regulamentará, por decreto, o procedimento a ser adotado na distribuição e negociação do Vale Gás, instituído por esta Lei.

Art. 5º Fica o Programa Vale Gás incorporado ao Plano Plurianual 2020/2023.



Art. 6º As despesas com a execução desta Lei correrão por conta de dotações próprias do orçamento vigente, suplementadas se necessário.

Art. 7º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Sala das Sessões, em

Deputado Paulo Eccel





Justificativa

Senhoras e Senhores Deputadas(os),

A presente matéria visa criar o Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, agregando às diversas ações já existentes, contribuindo de forma significativa com a população mais pobre e vulnerável.

Atualmente há 566 mil pessoas vivendo abaixo da linha da pobreza em Santa Catarina, sendo que 8,5% dos catarinenses vivem com menos de R\$ 420,00 por mês. Somente o preço do gás de cozinha representa cerca de 15% do valor que essa parcela da população recebe para se sustentar durante o mês todo. Serão os que mais vão sofrer com a severa crise instalada e que se aprofunda.

Desempregados terão o aumento do tempo de permanência nessa condição. Os trabalhadores informais, sem qualquer garantia de emprego, terão suas demandas de trabalho suprimidas diante da necessidade de distanciamento físico, ou alvos de programas de demissão. Somada a esta situação de renda insuficiente enfrentada por esta parcela da população, o isolamento social e a permanência em casa têm implicação direta no aumento do consumo de água, luz e gás de cozinha.

A pandemia do coronavírus piorou muito a situação destas famílias, com as orientações dos órgãos de saúde nacionais e internacionais para permanência em isolamento social. Em suas residências, diversos catarinenses estão ainda mais prejudicados pela crise econômica, principalmente àqueles que já se encontravam em situação de desemprego ou subemprego.

Nesse sentido, é de suma importância garantir o acesso ao gás de cozinha e proporcionar, assim, maior tranquilidade para essas famílias, pois esse item é primordial no preparo da alimentação e consequentemente, essencial à segurança alimentar e nutricional da população. Além disso, quando não há recursos para a aquisição do gás, as famílias recorrem à utilização de outros meios como lenha ou álcool na preparação das refeições, ocasionando recorrentemente acidentes domésticos que, neste momento de enfrentamento de pandemia da Covid-19, irão contribuir com a sobrecarga da rede de saúde pública.

Informações da Agência Nacional de Petróleo (ANP) indicam que cada família consome em média 7,3 botijões de gás por ano. O preço médio do botijão - GLP (13 kg) corresponde a R\$ 80,00. Estudos mostram que muitas famílias carentes atendidas pelos programas sociais sofrem problemas de nutrição pelo simples fato de não terem condições de comprar botijões de gás regularmente para a preparação de alimentos.



O presente Projeto de Lei propõe dar salvaguarda à vida da população mais pobre e vulnerável, fornecendo crédito financeiro em um cartão magnético de Vale Gás, renovado em intervalos máximos de 60 dias, a famílias consideradas carentes, nos termos da Lei Federal nº 8.742, de 07 de dezembro de 1993 e integrantes do Cadastro Único para Programas Sociais – CadÚnico, conforme dispõe o Decreto Federal nº 6.135, de 26 de junho de 2007.

Por essas razões, contamos com a concordância dos(as) ilustres deputados(as) para a necessidade de ações mais efetivas aos que mais sofrem e a potenciação de recursos para as áreas mais necessitadas em Santa Catarina.

Assim, solicitamos o apoio dos ilustres pares desta Casa para a aprovação da presente matéria.

Sala das Sessões, em

Deputado Paulo Eccel





PARECER AO PROJETO DE LEI Nº 0152.5/2020

“Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências.”

Autor: Paulo Roberto Eccel.

Relator: Deputado Fabiano da Luz.

I – RELATÓRIO

Trata-se de Projeto de Lei, de iniciativa do Deputado Paulo Roberto Eccel, o qual, basicamente, pretende criar o Programa Vale Gás, de âmbito estadual, para atender famílias hipossuficientes com entrega de cartão magnético contendo o valor equivalente à recarga de gás de cozinha nos estabelecimentos comerciais autorizados pelo Estado.

A matéria em apreço encontra-se estruturada em 07 (sete) artigos, os quais, além de detalhar o intento principal da norma almejada, indicando que o programa em análise deverá integrar “as ações da Secretaria de Estado de Desenvolvimento Social”, com regulamentação de seus preceitos pelo Governador do Estado, estabelecem que o custeio dessa medida deve ser “incorporado ao Plano Plurianual 2020/2023”.

Argumenta o Autor que “atualmente há 566 mil pessoas vivendo abaixo da linha da pobreza”, sendo que “a pandemia do corona vírus piorou muito a situação destas famílias”, motivo pelo qual a relevância da matéria fica demonstrada ao buscar “garantir o acesso ao gás de cozinha (...) pois esse item é primordial no preparo da alimentação” (fl. 04).

Na sequência do trâmite legislativo, a proposição em pauta foi distribuída à relatoria deste deputado, nos moldes regimentais.

É o relatório.



II – VOTO

Inicialmente, cuida-se proposição que nos remete para a discussão quanto a reserva de iniciativa prevista no art. 61, § 1º, II, da Constituição em projetos que criem obrigações a órgãos do Poder Executivo, com consequente aumento de despesa.

No entanto, as hipóteses de limitação da iniciativa parlamentar estão taxativamente previstas no art. 61 da Constituição, que trata da reserva de iniciativa de lei do Chefe do Poder Executivo. Nesse sentido, o STF - Supremo Tribunal Federal firmou o entendimento no sentido de que não se permite, interpretação ampliativa do citado dispositivo constitucional, para abarcar matérias além daquelas relativas ao funcionamento e estruturação da Administração Pública, notadamente no que se refere a servidores e órgãos do Poder Executivo. Vejamos:

RECURSO EXTRAORDINÁRIO COM AGRAVO. REPERCUSSÃO GERAL. 2. AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE ESTADUAL. LEI 5.616/2013, DO MUNICÍPIO DO RIO DE JANEIRO. INSTALAÇÃO DE CÂMERAS DE MONITORAMENTO EM ESCOLAS E CERCANIAS. 3. **INCONSTITUCIONALIDADE FORMAL. VÍCIO DE INICIATIVA. COMPETÊNCIA PRIVATIVA DO PODER EXECUTIVO MUNICIPAL. NÃO OCORRÊNCIA. NÃO USURPA A COMPETÊNCIA PRIVATIVA DO CHEFE DO PODER EXECUTIVO LEI QUE, EMBORA CRIE DESPESA PARA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, NÃO TRATA DA SUA ESTRUTURA OU DA ATRIBUIÇÃO DE SEUS ÓRGÃOS NEM DO REGIME JURÍDICO DE SERVIDORES PÚBLICOS.** 4. REPERCUSSÃO GERAL RECONHECIDA COM REAFIRMAÇÃO DA JURISPRUDÊNCIA DESTA CORTE. 5. RECURSO EXTRAORDINÁRIO PROVIDO. (grifo nosso).

ARE 878911 RG / RJ - RIO DE JANEIRO REPERCUSSÃO GERAL NO RECURSO EXTRAORDINÁRIO COM AGRAVO RELATOR(A): MIN. GILMAR MENDES JULGAMENTO: 29/09/2016 ÓRGÃO JULGADOR: TRIBUNAL PLENO – MEIO ELETRÔNICO.

Portanto, a presente proposição não cria ou estrutura qualquer órgão da Administração Pública Estadual. Ademais, diante de vários posicionamentos do STF, é hora de nós legisladores, nos desvincularmos da ideia de que, qualquer projeto de lei que crie despesa só poderá ser proposto pelo Chefe do Executivo.



Desse modo, não é demais lembrar que diante da vulnerabilidade social que tantas famílias se encontram neste momento, devido aos efeitos que o Covid- 19 trouxeram para a renda das famílias pobres, sendo que neste período muitas adentraram a linha da miséria, tornam-se necessárias ações rápidas que ao menos minimizem estes efeitos.

Diante do exposto, com base nos regimentais arts. 72, I, 144, I e 210, II, voto pela **ADMISSIBILIDADE** da continuidade de tramitação processual e **APROVAÇÃO** do Projeto de Lei nº 0152.5/2020.

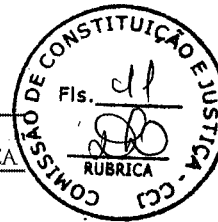
Sala da Comissão,

Deputado Fabiano da Luz
Relator



ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA
DO ESTADO DE SANTA CATARINA

COMISSÃO DE
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA



FOLHA DE VOTAÇÃO VIRTUAL

A COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA, nos termos dos artigos 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

☒ aprovou ☒ unanimidade ☐ com emenda(s) ☐ aditiva(s) ☐ substitutiva global
☐ rejeitou ☐ maioria ☐ sem emenda(s) ☐ supressiva(s) ☐ modificativa(s)

RELATÓRIO do Senhor(a) Deputado(a) Fabiano da Luz, referente ao
Processo PL/0152.5/2020, constante da(s) folha(s) número(s) 07 a 09.

OBS.:

Parlamentar	Abstenção	Favorável	Contrário
Dep. Milton Hobus	☐	☐	☐
Dep. Coronel Mocellin	☐	☒	☐
Dep. Fabiano da Luz	☐	☒	☐
Dep. João Amin	☐	☒	☐
Dep. José Milton Scheffer	☐	☒	☐
Dep. Maurício Eskudlark	☐	☒	☐
Dep. Moacir Sopelsa	☐	☒	☐
Dep. Paulinha	☐	☒	☐
Dep. Valdir Cobalchini	☐	☒	☐

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Reunião virtual ocorrida em 13.04.2021

Evandro Carlos dos Santos
Coordenador das Comissões
Coordenador das Comissões

ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE SANTA CATARINA
COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

Referência: PL nº 0152.5/2020.

Procedência: Deputado Paulo Eccel.

Ementa: Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências.

Relatora: Deputada Luciane Carminatti.

I – RELATÓRIO

Nos termos do disposto no inciso VI do artigo 130 do Regimento Interno deste Poder, fui designada, no âmbito deste Colegiado, para relatar o Projeto de Lei (PL) nº 152/2020, de autoria do Deputado Paulo Eccel, que “dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências”.

O PL prevê a distribuição do vale gás, por meio de cartão magnético, para famílias cadastradas no CadÚnico. A previsão do valor é de um 1 (um) botijão de gás de 13 quilogramas por família registrada no CadÚnico a cada 60 (sessenta) dias.

A matéria foi lida no expediente da sessão do dia 28 de abril de 2020, tendo sido remetida à Comissão de Constituição e Justiça (CCJ).

Naquela Comissão foi aprovado, por unanimidade, em 13 de abril de 2021.

Cabe analisar nesta Comissão assuntos relativos aos aspectos financeiros e orçamentários de quaisquer proposições que importem aumento ou diminuição da receita ou da despesa pública, quanto à sua compatibilidade ou adequação com o Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e o Lei Orçamentária Anual (LOA) conforme prescreve o inciso II do artigo 73 do Regimento Interno da Assembleia Legislativa (RIALESC). Ainda, segundo a Constituição Estadual, em seu artigo 58, é de competência da Assembleia Legislativa exercer a função “fiscalizadora contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial do Estado e dos órgãos e entidades da administração pública”.

Quando protocolou o PL, em abril de 2020, o autor colocou em sua justificativa:

“Atualmente há 566 mil pessoas vivendo abaixo da linha da pobreza em Santa Catarina, sendo que 8,5% dos catarinenses vivem com menos de R\$ 420,00 por mês. Somente o preço do gás de cozinha representa cerca

de 15% do valor que essa parcela da população recebe para se sustentar durante o mês todo. Serão os que mais vão sofrer com a severa crise instalada e que se aprofunda.”

Os impactos da pandemia da COVID-19 em Santa Catarina foram muito heterogêneos entre as classes de renda. Inicialmente, trabalhadores(as) da base da pirâmide de rendimentos foram mais prejudicados(as), conforme mostra estudos do Núcleo de Estudos de Economia Catarinense (NECAT) da Universidade Federal de Santa Catarina (UFSC). Hoje no Estado, o número de catarinenses vivendo em domicílios sem quaisquer rendimentos do trabalho segue bastante elevado, abrangendo ainda 1,2 milhão de pessoas, ou 16,1% do total da população (2,2 pontos percentuais a mais do que antes da pandemia).

A disparada do preço do gás de cozinha está reduzindo os alimentos no prato dos catarinenses. Em dizer que o custo médio da cesta básica de alimentos aumentou muito no decorrer de 2021, tendo à cidade de Florianópolis a cesta básica de alimentos mais cara do Brasil, segundo Pesquisa Nacional da Cesta Básica de Alimentos, realizada mensalmente pelo Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos/DIEESE em 17 capitais. Para o DIEESE, estima que o salário mínimo necessário deva ser equivalente a R\$ 5.886,50, o que corresponde a 5,35 vezes o salário mínimo acional vigente, de R\$ 1.100,00. O cálculo é feito levando em consideração uma família de quatro pessoas, com dois adultos e duas crianças.

Visando suavizar o aumento exponencial do custo de vida dos brasileiros, O Congresso Nacional concluiu, em 27 de outubro, a votação do Projeto de Lei que cria um auxílio gás para famílias de baixa renda, ou melhor, o PL nº 1.374/2021, de autoria do Deputado Federal Carlos Zarattini (PT-SP) e outros Parlamentares, que “institui a subvenção econômica destinada a auxiliar as famílias de baixa renda na aquisição de gás liquefeito de petróleo – Desconto Gás”. O PL que foi aprovado na Câmara dos Deputados e no Senado foi para o Presidente da República que pode sancioná-lo ou vetá-lo.

Com fontes de recursos lastreada na parcela referente à União do valor dos *royalties* e participação especial e nas receitas arrecadadas por intermédio da Contribuição de Intervenção no Domínio Econômico incidente sobre a importação e a comercialização de petróleo e seus derivados, gás natural e seus derivados, e álcool etílico combustível (CIDE), a proposta depende da sanção do Presidente Jair Bolsonaro.

Segundo matéria vinculada no portal G1, em 16 de setembro deste ano:

“Desde o início do ano, o preço médio do botijão de gás aos consumidores subiu quase 30%, segundo dados da Agência Nacional do Petróleo (ANP), passando de R\$ 75,29 no final de 2020 a R\$ 96,89 na semana passada. A alta é mais de 5 vezes a inflação acumulada no período, de 5,67%.”

Vários Estados já criaram auxílios com o mesmo objetivo, mesmo tendo diferença entre si nas redações legislativas utilizadas. Citamos como

exemplos disso os seguinte Estados:Ceará, Maranhão, Pará, Rio de Janeiro, São Paulo e Tocantins.

Há toda uma discussão nacional a respeito da matéria apresentada pelo Deputado Paulo Eccel. Para todos os efeitos, segundo o Projeto de Lei, o programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina fica incorporado ao Plano Plurianual (artigo 5º) e suas despesas serão executadas pela Lei Orçamentária Anual (artigo 6º). Caberá ao Governador do Estado regulamentar a futura Lei (artigo 4º).

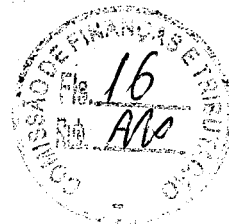
II – VOTO

Em razão do exposto, meu voto é pela **aprovação** do Projeto de Lei nº 152/2020, devendo seguir seus trâmites regimentais.

Sala das Comissões, de novembro de 2021.



Deputada Luciane Carminatti

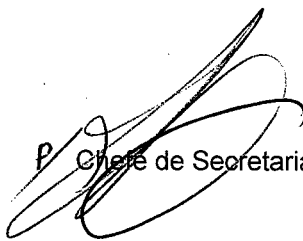


PEDIDO DE VISTA

Sobrestou-se a deliberação do Processo Legislativo nº PL./0152.5/2020, em virtude do PEDIDO DE VISTA, concedido com base no art. 130, inciso XII, do Regimento Interno (Resolução nº 001/2019).

Em consequência, faça-se a remessa dos presentes autos ao requerente, o Senhor Deputado Bruno Souza, que tem como prazo máximo o dia não definido, para manifestação, conforme preceito regimental previsto no art. 140, parágrafo 2º.

Sala da Comissão, em 10 de novembro de 2021


P. Chefe de Secretaria



REQUERIMENTO DE DILIGÊNCIA AO PROJETO DE LEI Nº 0152.5/2020

“Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências.”

Autor: Dep. Paulo Roberto Eccel

Rel.: Dep. Luciane Carminatti

Trata-se de Projeto de Lei, de autoria do Deputado Paulo Roberto Eccel, que “dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências”.

A matéria foi lida em expediente no dia 28 de abril de 2021 e encaminhada à Comissão de Constituição e Justiça, onde foi distribuída ao Rel. Dep. Fabiano da Luz, aprovado por unanimidade naquele órgão colegiado.

Nesta Comissão de Finanças e Tributação, foi designada Relatora a Dep. Luciane Carminatti, que posicionou-se favoravelmente à matéria na reunião ordinária do dia 10 de novembro de 2021, oportunidade em que solicitei vista nos moldes regimentais.

Tendo em vista o mérito e relevância da matéria em apreço, requeiro, ouvidos os membros deste colegiado e com fundamento no art. 71, XIV do Regimento Interno, o **DILIGENCIAMENTO** do **Projeto de Lei nº 0152.5/2020** à **Secretaria de Estado da Fazenda**, no âmbito desta Comissão de Finanças e Tributação.

Sala das Comissões,


Dep. Bruno Souza



ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA
DO ESTADO DE SANTA CATARINA

COMISSÃO DE
FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO



FOLHA DE VOTAÇÃO PRESENCIAL

A COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO, nos termos dos artigos 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

☒ aprovou ☒ unanimidade ☐ com emenda(s) ☐ aditiva(s) ☐ substitutiva global

☐ rejeitou ☐ maioria ☐ sem emenda(s) ☐ supressiva(s) ☐ modificativa(s)

RELATÓRIO do Senhor(a) Deputado(a) Bruno Souza, referente ao

Processo PL/0152.5/2020, constante da(s) folha(s) número(s) 16-A.

OBS.: Diligenciamento

Parlamentar	Abstenção	Favorável	Contrário
Dep. Marcos Vieira	☐	☐	☐
Dep. Bruno Souza	☐	☒	☐
Dep. Coronel Mocellin	☐	☒	☐
Dep. Jerry Comper	☐	☒	☐
Dep. Julio Garcia	☐	☒	☐
Dep. Luciane Carminatti	☐	☒	☐
Dep. Marlene Fengler	☐	☒	☐
Dep. Sargento Lima	☐	☒	☐
Dep. Silvio Dreveck	☐	☒	☐

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Reunião ocorrida em 17/11/2021

[Assinatura]
Coordenadoria das Comissões



**ESTADO DE SANTA CATARINA
CASA CIVIL**

Ofício nº 093/CC-DIAL-GEMAT

Florianópolis, 19 de janeiro de 2022.

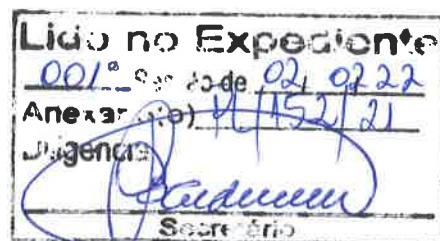


Senhor Presidente,

De ordem do Secretário-Chefe da Casa Civil e em atenção ao Ofício nº GPS/DL/0906/2021, encaminho o Parecer nº 364/21-NUAJ/SEF, da Secretaria de Estado da Fazenda (SEF), e o Ofício nº 1482/21, da Secretaria de Estado do Desenvolvimento Social (SDS), ambos contendo manifestação a respeito do Projeto de Lei nº 0152.5/2020, que "Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências".

Respeitosamente,

Ivan S. Thiago de Carvalho
Procurador do Estado
Diretor de Assuntos Legislativos*



**Excelentíssimo Senhor
DEPUTADO MAURO DE NADAL**
Presidente da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina
Nesta

*Portaria nº 038/2021 - DOE 21.558
Delegação de competência

OF 093_PL_0152.5_20_SEF_SDS_enc
SCC 22161/2021

Centro Administrativo do Governo do Estado de Santa Catarina
Rod. SC 401, nº 4.600, km 15 - Saco Grande - CEP 88032-000 - Florianópolis - SC
Telefone: (48) 3665-2054 | e-mail: gemat@casacivil.sc.gov.br



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA
DIRETORIA DO TESOUREO ESTADUAL**

Ofício DITE/SEF n. 466/2021

Florianópolis, 25 de novembro de 2021

REF.: SCC 22161/2021



Senhor Consultor Executivo,

Trata-se de Diligência ao Projeto de Lei n. 152.5/2020, de origem parlamentar, que “Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências”.

Por meio do programa que se pretende criar, busca-se disponibilizar cartão magnético de recarga para aquisição de gás àquelas famílias carentes integrantes do Cadastro Único para Programas Sociais - CadÚnico.

Por se tratar de um aumento de despesa obrigatória de caráter continuado, a medida deve atender ao que dispõe os arts. 16 e 17 da Lei de Responsabilidade Fiscal, devendo estar acompanhada de estudo de impacto orçamentário e financeiro da proposta, bem como a previsão das “medidas compensatórias”, consubstanciadas em aumento permanente de receita ou redução permanente de despesa, como forma de se assegurar o equilíbrio fiscal.

Outrossim, a Emenda Constitucional n. 109, de 2021, no art. 167-A, instituiu a exigência de avaliação bimestral da relação entre despesas correntes e receitas correntes (poupança corrente) dos entes federados, no qual estabelece que a partir do atingimento da proporção de 85%, é facultado ao ente aplicar os mecanismos de ajuste fiscal, que restringem o aumento da despesa corrente.

Na última verificação, realizada em outubro/2021, esse indicador da Poupança Corrente – EC 109 para Santa Catarina foi de 84,01% - o que denota a necessidade de cautela na assunção de novas despesas correntes, especialmente aquelas obrigatórias de caráter continuado.

Ao Senhor
LUIZ HENRIQUE DOMINGUES DA SILVA
Consultoria Jurídica
Secretaria de Estado da Fazenda



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA
DIRETORIA DO TESOUREO ESTADUAL**

O Programa, por outro lado, relaciona-se às atividades da Secretaria de Estado do Desenvolvimento Social (SDS), sendo a despesa, também de sua competência. Assim sendo, é importante a manifestação da SDS, tanto quanto a possibilidade de assunção da despesa com os recursos ordinariamente previstos e disponibilizados nas peças orçamentárias e programação financeira, bem como quanto à pertinência da medida em razão dos critérios técnicos que lhe são afetos.

Por fim, esta Diretoria sugere prudência na assunção de novas despesas, devendo-se priorizar o adimplemento de compromissos obrigatórios de caráter continuado já existentes, como folha de pessoal, dívida, dentre outros.

Atenciosamente,

(documento assinado digitalmente)

José Gaspar Rubick Jr.
Assessor Técnico

(documento assinado digitalmente)

Arleny Jaqueline Mangrich Pacheco
Diretora do Tesouro Estadual





Assinaturas do documento



Código para verificação: **QS4779BL**



Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



JOSE GASPAR RUBICK JR (CPF: 004.XXX.389-XX) em 25/11/2021 às 14:55:39

Emitido por: "SGP-e", emitido em 16/08/2018 - 18:21:47 e válido até 16/08/2118 - 18:21:47.

(Assinatura do sistema)



ARLENY JAQUELINE MANGRICH PACHECO (CPF: 868.XXX.259-XX) em 25/11/2021 às 15:01:16

Emitido por: "SGP-e", emitido em 13/07/2018 - 13:20:39 e válido até 13/07/2118 - 13:20:39.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/U0NDXzEwMDY4XzAwMDIyMTYxXzlyMTc4XzlwMjFfUUVMOjZc5Qkw=> ou o site

<https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SCC 00022161/2021** e o código **QS4779BL** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA
DIRETORIA DE PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO



Ofício DIOR nº 109/2021

Florianópolis, 30 de novembro de 2021.

Processo: SCC 22161/2021 Deputado Paulo Roberto Eccel - "Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências".

Senhor Consultor Jurídico,

Tratam os presentes autos de solicitação de manifestação desta DIOR por parte da Diretoria de Assuntos Legislativos da Casa Civil, constante do Ofício nº 1904/CC-DIAL-GEAPI, fl. 9 dos presentes autos, a respeito do PL nº 0152.5/2020 que "Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências".

Dessa maneira, tendo em vista que a DIOR se constitui no órgão central de planejamento orçamentário do Estado, a quem compete manifestação sobre assuntos que tenham repercussão nessa temática, passamos a apresentar as considerações que seguem, que se limitam a sua alçada de competência.

O projeto de lei em tela visa atender por meio da Secretaria de Desenvolvimento Social as famílias carentes de Santa Catarina com cartão magnético de recarga para a aquisição de gás em intervalos de no máximo 60 dias. Dessa forma, trata-se de criação/aumento de despesas de caráter continuado.

Com base na Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF, as despesas de caráter continuado devem respeitar os artigos art.16 e art.17, conforme segue:

Art. 16. A criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa será acompanhado de:

I - estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva entrar em vigor e nos dois subsequentes;

II - declaração do ordenador da despesa de que o aumento tem adequação orçamentária e financeira com a lei orçamentária anual e compatibilidade com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias. (...)

Art. 17. Considera-se obrigatória de caráter continuado a despesa corrente derivada de lei, medida provisória ou ato administrativo normativo que fixem para o ente a obrigação legal de sua execução por um período superior a dois exercícios.

§ 1º Os atos que criarem ou aumentarem despesa de que trata o caput deverão ser instruídos com a estimativa prevista no inciso I do art. 16 e demonstrar a origem dos recursos para seu custeio.

Ao Senhor

Luiz Henrique Domingues da Silva

Consultor Jurídico da Secretaria de Estado da Fazenda

Florianópolis



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA
DIRETORIA DE PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO



§ 2º Para efeito do atendimento do § 1º, o ato será acompanhado de comprovação de que a despesa criada ou aumentada não afetará as metas de resultados fiscais previstas no anexo referido no § 1º do art. 4º, devendo seus efeitos financeiros, nos períodos seguintes, ser compensados pelo aumento permanente de receita ou pela redução permanente de despesa. (...)

§ 5º A despesa de que trata este artigo não será executada antes da implementação das medidas referidas no § 2º, as quais integrarão o instrumento que a criar ou aumentar. (Grifos)

Nos autos do processo, até o presente momento, não constam as prerrogativas inerentes à implementação do Programa Vale Gás Santa Catarina, referente a estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva entrar em vigor e nos dois subsequentes, a compatibilidade com o plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias e a lei orçamentária anual com a demonstração dos valores necessários e disponíveis para o custeio deste programa.

Por todo o exposto, esta DIOR manifesta-se contrária à proposta parlamentar em tela por não atender os preceitos da LRF em relação a criação de despesas.

Sendo o que tínhamos a manifestar, colocamo-nos à disposição para quaisquer questões adicionais.

Atenciosamente,

Juliana Cruz
Gerente de Elaboração e Acompanhamento do Orçamento

Luiz Selhorst
Diretor de Planejamento Orçamentário



Assinaturas do documento



Código para verificação: **5XKI7U89**

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



JULIANA CRUZ (CPF: 041.XXX.299-XX) em 30/11/2021 às 18:33:30

Emitido por: "SGP-e", emitido em 08/02/2019 - 17:00:01 e válido até 08/02/2119 - 17:00:01.

(Assinatura do sistema)



LUIZ SELHORST (CPF: 432.XXX.869-XX) em 30/11/2021 às 18:35:23

Emitido por: "SGP-e", emitido em 30/03/2018 - 12:46:16 e válido até 30/03/2118 - 12:46:16.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/U0NDXzEwMDY4XzAwMDIyMTYxXzlyMTc4XzlwMjFhLSTdVODk=> ou o site

<https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SCC 00022161/2021** e o código **5XKI7U89** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO
CONSULTORIA JURÍDICA - NUAJ**



PARECER Nº 364/21-NUAJ/SEF

Florianópolis, data da assinatura digital.

Referência: SCC 22161/2021

Assunto: Diligência em Projeto de Lei

Origem: Casa Civil (CC)

Ementa: Diligência acerca do Projeto de Lei nº 0152.5/2020. Programa Vale Gás. Observância dos apontamentos realizados pelas Diretorias do Tesouro Estadual e de Planejamento Orçamentário da Secretaria de Estado da Fazenda.

RELATÓRIO

Trata-se de diligência acerca do Projeto de Lei nº 0152.5/2020, que "*Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências*", oriundo da Comissão de Finanças e Tributação da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC).

A Diretoria de Assuntos Legislativos da Casa Civil, por meio do Ofício nº 1904/CC-DIAL-GEMAT, solicitou a manifestação da Secretaria de Estado da Fazenda (SEF) sobre o PL em questão, a fim de subsidiar a resposta do Senhor Governador do Estado à ALESC.

É o relato do essencial.

FUNDAMENTAÇÃO

Ab initio, cumpre destacar que a presente manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos documentais que constam dos autos do processo administrativo em epígrafe, incumbindo a este órgão prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo, portanto, adentrar nos aspectos de conveniência e oportunidade, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa.

Nos termos do art. 19, §1º, inciso II, do Decreto Estadual nº 2.382/2017, que dispõe sobre o Sistema de Atos do Processo Legislativo, a resposta à diligência deverá tramitar instruída com parecer analítico, fundamentado e conclusivo elaborado pela consultoria jurídica ou unidade de assessoramento jurídico e referendado pelo titular da Secretaria de Estado ou pelo dirigente da entidade de administração indireta consultada. Senão vejamos:

Art. 19. As diligências oriundas da ALESC relativas a projetos de lei deverão, no âmbito do Poder Executivo, ser encaminhadas às Secretarias de Estado, aos órgãos ou às entidades especificados nos pareceres emitidos pelas comissões



ESTADO DE SANTA CATARINA
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO
CONSULTORIA JURÍDICA - NUAJ



parlamentares e, a critério da DIAL, a outras Secretarias, órgãos ou entidades considerados necessários, para resposta no prazo máximo de 10 (dez) dias. (Redação dada pelo Decreto nº 1.317, de 2017)

§ 1º A resposta às diligências deverá:

I – atender aos quesitos formulados ou às solicitações de manifestação contidas na diligência e ser elaborada em linguagem clara e objetiva, fornecendo aos parlamentares entendimento preciso, a fim de esclarecer eventuais dúvidas suscitadas;

II – tramitar instruída com **parecer analítico, fundamentado e conclusivo**, elaborado pela consultoria jurídica ou pela unidade de assessoramento jurídico, e referendado pelo titular da Secretaria de Estado ou pelo dirigente da fundação, autarquia, empresa pública ou sociedade de economia mista consultada; e (Redação dada pelo Decreto nº 1.317, de 2017)

III – ser apresentada em meio digital, observado o disposto no Capítulo IV-A deste Decreto. (Redação dada pelo Decreto nº 1.317, de 2017) (grifo nosso)

Pois bem. Conforme já salientado, o Projeto de Lei nº 0152.5/2020, de iniciativa parlamentar, cria o *"Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, destinado a atender famílias consideradas carentes, nos termos da Lei Federal nº 8.742, de 07 de dezembro de 1993 e integrantes do Cadastro Único para Programas Sociais - CadÚnico"* (art. 1º), que consiste *"na entrega de cartão magnético com crédito financeiro correspondente ao valor de recarga de gás de cozinha, em botijão P13, que será utilizado pela família beneficiária, exclusivamente para sua aquisição, em estabelecimentos comerciais cadastrados no Programa pelo Estado"* (art. 1º, parágrafo único) (fl. 05).

O pedido de diligência ora em análise busca obter a manifestação da Secretaria de Estado da Fazenda sobre o PL em questão, tendo em vista a competência da SEF para manifestar-se sobre assuntos que envolvam repercussão financeira para o erário, nos termos do art. 36, inciso I, da Lei Complementar Estadual nº 741/2019.

Considerando, ainda, a competência da SEF para programar, organizar, coordenar, executar, controlar, avaliar e normatizar as atividades pertinentes ao processo orçamentário estadual, nos termos do inciso IX, da Lei Complementar Estadual nº 741/2019, a COJUR da SEF entendeu pertinente o encaminhamento dos autos à Diretoria de Planejamento Orçamentário (DIOR) e à Diretoria do Tesouro Estadual (DITE), a fim de colher suas manifestações.

Em resposta, a DITE emitiu o Ofício DITE/SEF nº 466/2021 (fls. 10-11), no qual informou, em síntese, que:

"Por se tratar de um aumento de despesa obrigatória de caráter continuado, a medida deve atender ao que dispõe os arts. 16 e 17 da Lei de Responsabilidade Fiscal, devendo estar acompanhada de estudo de impacto orçamentário e financeiro da proposta, bem como a previsão das "medidas compensatórias", consubstanciadas em aumento permanente de receita ou redução permanente de despesa, como forma de se assegurar o equilíbrio fiscal.

Outrossim, a Emenda Constitucional n. 109, de 2021, no art. 167-A, instituiu a exigência de avaliação bimestral da relação entre despesas correntes e receitas correntes (poupança corrente) dos entes federados, no qual estabelece que a partir do atingimento da proporção de 85%, é facultado ao ente aplicar os



**ESTADO DE SANTA CATARINA
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO
CONSULTORIA JURÍDICA - NUAJ**



mecanismos de ajuste fiscal, que restringem o aumento da despesa corrente.

Na última verificação, realizada em outubro/2021, esse indicador da Poupança Corrente – EC 109 para Santa Catarina foi de 84,01% - o que denota a necessidade de cautela na assunção de novas despesas correntes, especialmente aquelas obrigatórias de caráter continuado.

O Programa, por outro lado, relaciona-se às atividades da Secretaria de Estado do Desenvolvimento Social (SDS), sendo a despesa, também de sua competência. Assim sendo, é importante a manifestação da SDS, tanto quanto a possibilidade de assunção da despesa com os recursos ordinariamente previstos e disponibilizados nas peças orçamentárias e programação financeira, bem como quanto à pertinência da medida em razão dos critérios técnicos que lhe são afetos.

Por fim, esta Diretoria sugere prudência na assunção de novas despesas, devendo-se priorizar o adimplemento de compromissos obrigatórios de caráter continuado já existentes, como folha de pessoal, dívida, dentre outros. (grifo nosso)

Observa-se, inicialmente, que a referida Diretoria orientou que seja consultada a Secretaria de Estado do Desenvolvimento Social (SDS) acerca do PL ora em análise, em razão da pertinência temática e para a avaliação da possibilidade de assunção da despesa com os recursos ordinariamente previstos e disponibilizados nas peças orçamentárias e programação financeira, assim como quanto à pertinência da medida em razão dos critérios técnicos que lhe são afetos.

Ademais, a DITE ressalta que a matéria não foi instruída com as exigências dos arts. 16 e 17 da Lei Complementar Federal nº 101/2000 - Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), requeridas em qualquer proposta que objetive o aperfeiçoamento da atuação governamental ou gere despesa obrigatória de caráter continuado, ressalvados nos casos previstos no art. 3º da Lei Complementar Federal nº 173/2020:

Art. 16. A criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa será acompanhado de:

I - estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva entrar em vigor e nos dois subseqüentes;

II - declaração do ordenador da despesa de que o aumento tem adequação orçamentária e financeira com a lei orçamentária anual e compatibilidade com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias.

Art. 17. Considera-se obrigatória de caráter continuado a despesa corrente derivada de lei, medida provisória ou ato administrativo normativo que fixem para o ente a obrigação legal de sua execução por um período superior a dois exercícios.

§ 1º Os atos que criarem ou aumentarem despesa de que trata o caput deverão ser instruídos com a estimativa prevista no inciso I do art. 16 e demonstrar a origem dos recursos para seu custeio. (Vide Lei Complementar nº 176, de 2020).

A referida Diretoria alertou, ainda, que o art. 167-A da Constituição Federal (CRFB), incluído pela EC nº 109/2021, exige a avaliação bimestral pelos entes federados da relação entre as despesas correntes e receitas correntes, o que demonstra a necessidade de cautela na



**ESTADO DE SANTA CATARINA
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO
CONSULTORIA JURÍDICA - NUAJ**



assunção de novas despesas correntes, no que reforça a necessidade de cautela no incremento do gasto público, a fim de se evitar o comprometimento da prestação de outras atividades e serviços essenciais.

Por seu turno, a Diretoria de Planejamento Orçamentário manifestou-se por meio do Ofício DIOR nº 109/2021 (fls. 13-14), no qual postula a observância do disposto nos arts. 16 e 17 da LRF.

Destaca que "nos autos do processo, até o presente momento, não constam as prerrogativas inerentes à implementação do Programa Vale Gás Santa Catarina, referente a estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva entrar em vigor e nos dois subsequentes, a compatibilidade com o plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias e a lei orçamentária anual com a demonstração dos valores necessários e disponíveis para o custeio deste programa".

Ao fim, a DIOR manifestou-se de forma *"contrária à proposta parlamentar em tela por não atender os preceitos da LRF em relação a criação de despesas"* (fl. 14).

Por último, mas não menos importante, pela iminência do término do ano corrente, penso que seja necessário fazer algumas rápidas considerações acerca do § 10 do art. 74 da Lei nº 9.504, de 1997:

Art. 73. São proibidas aos agentes públicos, servidores ou não, as seguintes condutas tendentes a afetar a igualdade de oportunidades entre candidatos nos pleitos eleitorais: (...)

§ 10. No ano em que se realizar eleição, fica proibida a distribuição gratuita de bens, valores ou benefícios por parte da Administração Pública, exceto nos casos de calamidade pública, de estado de emergência ou de programas sociais autorizados em lei e já em execução orçamentária no exercício anterior, casos em que o Ministério Público poderá promover o acompanhamento de sua execução financeira e administrativa.

Embora não se desconheça que a tramitação legislativa possui uma dinâmica própria e não há qualquer garantia de que o projeto será de imediato aprovado, penso que desde já seja importante ressaltar que no ano vindouro serão realizadas as eleições gerais e essa circunstância gera uma série de limitações na atuação da administração pública.

Conquanto tenha sido estabelecido que o Programa Vale Gás destina-se às famílias carentes e inscritas no CadÚnico, não se pode descartar que ele venha a ser compreendido como um "programa social de distribuição gratuita" de bens, o que atrairia a incidência da normativa.

No caso de programas sociais autorizados em lei, a sua "distribuição gratuita" em anos eleitorais somente é possível quando a política pública já estava em "execução orçamentária no exercício anterior".

Nesse contexto, caso inexistia execução orçamentária do programa no ano corrente, penso que deva ser reavaliada sua concepção e distribuição inédita no ano eleitoral que se avizinha, na medida em que o Tribunal Superior Eleitoral concebe como objetivas as condutas descritas no art. 73 da Lei das Eleições, cuja irregularidade advém da mera prática do ato, dispensada qualquer potencialidade lesiva, finalidade eleitoral ou mesmo que o agente público concorra ao pleito:



ESTADO DE SANTA CATARINA
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO
CONSULTORIA JURÍDICA - NUAJ



'ELEIÇÕES 2012. AGRAVO REGIMENTAL. AGRAVO DE INSTRUMENTO. RECURSO ESPECIAL ELEITORAL. REPRESENTAÇÃO POR CONDUTA VEDADA. ART. 73, § 10, DA LEI DAS ELEIÇÕES. PREFEITO. PROGRAMA SOCIAL AUTORIZADO POR LEI. EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA EM ANO ANTERIOR À ELEIÇÃO NÃO DEMONSTRADA. SÚMULA Nº 24/TE. NEGATIVA DE PROVIMENTO. Histórico da demanda 1. Contra o juízo negativo de admissibilidade do recurso especial que interpôs em face de acórdão do Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo (TRE/SP) pelo qual, dado parcial provimento ao recurso, mantida a condenação em multa no valor de R\$ 5.320,50 (cinco mil, trezentos e vinte reais e cinquenta centavos) e aplicada a cassação do registro de candidatura (art. 73, § 4º e 5º, da Lei nº 9.504/1997), ante a prática da conduta vedada prevista no art. 73, § 10, da Lei das Eleições, manejou agravo de instrumento Orlando Caleffi Júnior. 2. Negado seguimento ao agravo de instrumento, monocraticamente: i) aplicada a Súmula nº 72/TSE no tocante à análise da cumulação das sanções de multa e cassação do registro de candidatura sob a ótica dos princípios da razoabilidade e 1 da proporcionalidade; ii) afastado o cerceamento de defesa na decisão que indeferiu a oitiva de testemunhas arroladas, eminentemente de direito a matéria tratada nos autos; e, no mérito, destacada a ausência de comprovação da efetiva execução orçamentária do programa social, não implementadas as rubricas orçamentárias no ano anterior ao pleito 1 (Eleições 2012), violado o que dispõe o art. 73, § 10, da Lei das Eleições, aplicada a Súmula nº 24/TSE. Do agravo regimental 3. A modificação da conclusão do Tribunal de origem de que a execução do programa social foi implementada no ano anterior ao pleito (eleições de 2012) exigiria o reexame do acervo fático-probatório, o que é defeso em sede de recurso especial, a teor da Súmula nº 24/TSE. 4. Ressaltada a natureza objetiva das condutas previstas no art. 73 da Lei das Eleições, despidendo a análise da potencialidade lesiva da conduta para influenciar no resultado do pleito. Precedentes. Conclusão. Agravo regimental não provido.' (AI nº 474-11, Rel. Mm. Rosa Weber, DJe de 22.8.2018 - grifo nosso)

ELEIÇÕES 2016. AGRAVO INTERNO NO AGRAVO DE INSTRUMENTO. REPRESENTAÇÃO POR CONDUTA VEDADA. PREFEITO. INTERESSE DE AGIR. RESPONSABILIZAÇÃO QUE NÃO REQUER A CONDIÇÃO DE CANDIDATO. DECADÊNCIA. AUSÊNCIA. CERCEAMENTO DE DEFESA. INEXISTÊNCIA. ART. 73, § 10, DA LEI Nº 9.504/97. INEXIGÊNCIA DE POTENCIALIDADE LESIVA. AGRAVO DESPROVIDO.

1. A responsabilização pela prática das condutas descritas no art. 73, § 10, da Lei nº 9.504/97 prescinde da condição de candidato, bastando que o autor do ato seja agente público.

2. Diante do ajuizamento da representação em face de agente público, antes da formalização de registro de candidatura, não há decadência pela ausência de intimação do posterior candidato a Vice-Prefeito. Aplicação da teoria da asserção.

3. Não há cerceamento de defesa quando se assegura à parte acesso aos documentos carreados aos autos em sede de alegações finais, sendo necessária a demonstração de prejuízo para que seja decretada a nulidade processual. Precedentes.

4. As condutas vedadas são causas de responsabilidade objetiva, dispensando a análise de sua potencialidade lesiva.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO
CONSULTORIA JURÍDICA - NUAJ**



5. Agravo regimental a que se nega provimento. (AgRg no AI nº 5747, Rel Min. Edson Fachin, DJE de 7.2.2020)

CONCLUSÃO

Ante o exposto, opina-se¹ pela observância dos apontamentos levantados pelas Diretorias do Tesouro Estadual (DITE) e de Planejamento Orçamentário (DIOR), notadamente quanto à oitiva da Secretaria de Estado do Desenvolvimento Social (SDS).

No mérito, a manifestação da unidade é contrária a qualquer medida que imponha aumento de despesas.

É o parecer.

Encaminhe-se à autoridade competente para proferir decisão.

MARCELO LUIS KOCH

Procurador do Estado

¹ Consoante doutrina de José dos Santos Carvalho Filho, "(...) o parecer não vincula a autoridade que tem competência decisória, ou seja, aquela a quem cabe praticar o ato administrativo final. Trata-se de atos diversos – o parecer e o ato que o aprova ou rejeita. Como tais atos têm conteúdos antagônicos, o agente que opina nunca poderá ser o que decide." (CARVALHO FILHO, José dos Santos. **Manual de direito administrativo**. 31. ed. rev., atual. e ampl. São Paulo: Atlas, 2017, p. 118)



Assinaturas do documento



Código para verificação: **9PM6EB98**



Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



MARCELO LUIS KOCH (CPF: 010.XXX.980-XX) em 01/12/2021 às 14:53:57

Emitido por: "SGP-e", emitido em 24/07/2020 - 13:50:35 e válido até 24/07/2120 - 13:50:35.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/U0NDXzEwMDY4XzAwMDIyMTYxXzlyMTc4XzlwMjFfOVBNnkVCOTg=> ou o site <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SCC 00022161/2021** e o código **9PM6EB98** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA – SEF
GABINETE DO SECRETÁRIO - GABS



DESPACHO

Autos nº: SCC 22161/2021.

De acordo com o Parecer nº 364/21-NUAJ/SEF do Núcleo de Atendimento Jurídico aos Órgãos Setoriais e Seccionais do Sistema Administrativo de Serviços Jurídicos – PGE/NUAJ.

Encaminhem-se os autos à Diretoria de Assuntos Legislativos da Casa Civil, para conhecimento e providências pertinentes.

Paulo Eli

Secretário de Estado da Fazenda

[assinado digitalmente]



Assinaturas do documento



Código para verificação: **0Z3Z4L6Y**

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



PAULO ELI (CPF: 303.XXX.199-XX) em 01/12/2021 às 16:22:04

Emitido por: "SGP-e", emitido em 02/04/2018 - 15:01:52 e válido até 02/04/2118 - 15:01:52.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/U0NDXzEwMDY4XzAwMDIyMTYxXzlyMTc4XzlwMjFfMFozWjRMNlk=> ou o site

<https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SCC 00022161/2021** e o código **0Z3Z4L6Y** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL
DIRETORIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL



INFORMAÇÃO DIAS/SDS nº 378/2021

Florianópolis, 07 de dezembro de 2021.

Referência: Processo SCC 22220/2021

Prezado Consultor,

Em atenção ao Processo SCC 22220/2021, o qual solicita o exame e a emissão de parecer a respeito do Projeto de Lei nº 0152.5/2020, que "Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências" temos a informar que:

Atualmente no Estado de Santa Catarina estão cadastradas no Tabulador do Cadastro Único, TABULACAO PARA FAMÍLIA:

- 134.755 (cento e trinta e quatro mil, setecentos e cinquenta e cinco) famílias, com renda mensal per capita de até R\$100,00 (cem reais) por pessoa (situação de extrema pobreza);
- 52.146 (cinquenta e duas mil, cento e quarenta e seis) famílias com renda mensal per capita entre R\$100,01 (cem reais e um centavo) a R\$ 200,00 (duzentos reais) por pessoa (situação de pobreza) e,
- 131.368 (cento e trinta e uma mil, trezentos e sessenta e oito) famílias, com renda mensal per capita entre R\$200,01 (duzentos reais e um centavo) a R\$ 500,00 (quinhentos reais) por pessoa em (situação de baixa renda),

O total dessas famílias, ou seja, 318.269 (trezentos e dezoito mil duzentos e sessenta e nove) famílias atenderiam os critérios previstos na Lei Federal nº 14.237, de 19 de novembro de 2021, sancionada pelo Presidente da República que Institui o Auxílio Gás dos brasileiros, e que define os seguintes critérios:

Art. 2º Poderão ser beneficiadas pelo auxílio Gás dos Brasileiros, na forma do regulamento, as famílias:

I - inscritas no Cadastro Único para Programas Sociais (CadÚnico) do governo federal, com renda familiar mensal per capita menor ou igual a meio salário-mínimo nacional; ou

II - que tenham entre seus membros residentes no mesmo domicílio quem receba o benefício de prestação continuada da assistência social, nos termos dos arts. 20 e 21 da Lei nº 8.742, de 7 de dezembro de 1993.

§ 1º O auxílio será concedido preferencialmente às famílias com mulheres vítimas de violência doméstica que estejam sob o monitoramento de medidas protetivas de urgência.

§ 2º O Poder Executivo deverá compatibilizar a quantidade de famílias beneficiárias com as dotações orçamentárias existentes para o pagamento do auxílio.

Art. 3º As famílias beneficiadas pelo auxílio Gás dos Brasileiros terão direito, a cada bimestre, a um valor monetário correspondente a uma parcela de, no mínimo, 50% (cinquenta por cento) da média do preço nacional de referência do botijão de 13 kg (treze quilogramas) de GLP, estabelecido pelo Sistema de Levantamento de Preços (SLP) da Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP), nos 6 (seis) meses anteriores, conforme definição em regulamento.



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL
DIRETORIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL



Sugere-se que a implantação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina seja o valor monetário correspondente a uma parcela de 50% (cinquenta por cento) da média do preço nacional de referência do botijão de 13 kg (treze quilogramas) de forma a complementar o Programa Vale Gás nacional que já cobre (50%).

Desta feita, o Programa Vale Gás estadual cobrindo os outros (50%), garantirá que as famílias em vulnerabilidade social no estado de Santa Catarina, que atendam aos critérios, tenham o direito a 100% de vale gás bimestralmente.

O Poder Executivo estadual deverá garantir as dotações orçamentárias existentes para o pagamento do auxílio, caso seja aprovado. Desta forma, sugere-se ainda que o processo seja encaminhado para a Gerência de Planejamento desta pasta para manifestação.

Atenciosamente,

José Paulo da Cunha

Gerência de Benefícios, Transferências de Renda e Programas.

Coordenador Estadual do Cadastro Único

Coordenador Estadual do Programa Auxílio Brasil (DIAS)

De acordo,

Luciane dos Passos

Diretora de Assistência Social

Secretaria de Estado do Desenvolvimento Social (SDS)



Assinaturas do documento



Código para verificação: **Z01C1WK3**

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



- ✓ **LUCIANE NATALICIA DOS PASSOS** (CPF: 004.XXX.739-XX) em 07/12/2021 às 13:32:02
Emitido por: "SGP-e", emitido em 13/07/2018 - 14:34:40 e válido até 13/07/2118 - 14:34:40.
(Assinatura do sistema)
- ✓ **JOSÉ PAULO DA CUNHA** (CPF: 245.XXX.609-XX) em 07/12/2021 às 16:18:58
Emitido por: "SGP-e", emitido em 10/03/2021 - 15:24:30 e válido até 10/03/2121 - 15:24:30.
(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/U0NDXzEwMDY4XzAwMDIyMjlwXzlyMjM3XzlwMjFwJAxQzFXSzM=> ou o site <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SCC 00022220/2021** e o código **Z01C1WK3** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DO DESENVOLVIMENTO SOCIAL
GERÊNCIA DE PLANEJAMENTO E AVALIAÇÃO**

Despacho nº 59/2021

Florianópolis, 09 de dezembro de 2021

Referência: SCC 22220/2021 e SCC 22161/2021



Prezados,

Trata-se de pedido de manifestação desta Gerência, enviado pela Diretoria de Assistência Social, acerca do Projeto de Lei nº 0152.5/2020, de origem parlamentar, que “Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina” para atender as famílias em situação de extrema pobreza e pobreza inscritas no Cadastro Único. Desta forma, trata-se de criação/aumento de despesa obrigatória de caráter continuado.

É importante informar que esta Secretaria não dispõe de recursos orçamentários e financeiros (previstos e disponibilizados) para assunção da referida despesa e, ademais faz-se necessário considerar:

- Manifestação exagerada pela Diretoria do Tesouro Estadual-DITE (páginas 0010 e 0011 dos autos) e da Diretoria de Planejamento Orçamentário-DIOR (páginas 0013 e 0014 dos autos) no processo SCC 22161/2021(vinculado ao processo SCC 22220/2021).
- Parecer da Consultoria Jurídica nº 364/21-NUAJ/SEF (páginas 0015 à 0020 dos autos) processo SCC 22161/2021 (vinculado ao processo SCC 22220/2021).
- Despacho do Gabinete do Secretário da Fazenda, Sr. Paulo Eli, onde acolhe o Parecer da Consultoria Jurídica nº 364/21-NUAJ/SEF (páginas 0021 dos autos) processo SCC 22161/2021 (vinculado ao processo SCC 22220/2021).

Considerando as manifestações emitidas pela Secretaria de Estado da Fazenda e não havendo previsão orçamentária e financeira de recursos

ordinariamente previstos e disponibilizados no orçamento desta Secretaria, a Gerência de Planejamento e Avaliação não vê a possibilidade de atendimento desta demanda.



Sem mais para o momento, nos colocamos a disposição para apresentar quaisquer outras informações e esclarecimentos que porventura se façam necessários.

Atenciosamente,

RENATA ROSELI SAGÁS DA SILVA
Gerente de Planejamento e Avaliação
GEPLA/SDS



Assinaturas do documento



Código para verificação: **EH1767VQ**



Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



RENATA ROSELI SAGAS DA SILVA (CPF: 004.XXX.749-XX) em 09/12/2021 às 18:24:31

Emitido por: "SGP-e", emitido em 13/02/2020 - 12:48:54 e válido até 13/02/2120 - 12:48:54.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/U0NDXzEwMDY4XzAwMDIyMjIwXzIyMjM3XzIwMjFfRUgxNzY3VIE=> ou o site

<https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SCC 00022220/2021** e o código **EH1767VQ** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



PARECER nº 281/21

Florianópolis, data da assinatura digital.

Referência: SCC 22220/2021

Assunto: Diligência em Projeto de Lei

Origem: Casa Civil (CC)



Ementa: Consulta sobre o pedido de diligência ao Projeto de Lei nº 0152.5/2020, que *"Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências"*. Manifestação da Diretoria de Assistência Social. Gerência de Planejamento e Avaliação. Secretaria de Estado do Desenvolvimento Social. Necessidade de avaliação. Estudo detalhado acerca do impacto orçamentário-financeiro.

I - Relatório

Tratam os autos do pedido de análise e emissão de parecer oriundo da Diretoria de Assuntos Legislativos da Casa Civil, encaminhado a esta Pasta por meio do Ofício nº 1905/CC-DIAL-GEMAT, tendo por fundamento o art. 19, do Decreto nº 2.382, de 28.8.2014, e tendo por objeto o pedido de diligência ao Projeto de Lei nº 0152.5/2020, oriundo da Comissão de Finanças e Tributação da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC), que *"Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências"*.

É o breve relato dos fatos, passemos ao mérito.

II - Fundamentação

O Pedido de Diligência é disciplinado pelo Regimento Interno da ALESC nos arts. 71, XIV, 178, X, 197, e pelo Decreto nº 2.382/2014, que dispõe sobre o Sistema de Atos do Processo Legislativo.

Nestes termos, a resposta à diligência deverá tramitar instruída com parecer analítico, fundamentado e conclusivo elaborado pela consultoria jurídica ou unidade de assessoramento jurídico e referendado pelo titular da Secretaria de Estado ou pelo dirigente da entidade de administração indireta consultada. Senão vejamos:

Art. 19. As diligências oriundas da ALESC relativas a projetos de lei deverão, no âmbito do Poder Executivo, ser encaminhadas às Secretarias de Estado, aos órgãos ou às entidades especificados nos pareceres emitidos pelas comissões parlamentares e, a critério da DIAL, a outras Secretarias, órgãos ou



entidades considerados necessários, para resposta no prazo máximo de 10 (dez) dias. (Redação dada pelo Decreto nº 1.317, de 2017) § 1º A resposta às diligências deverá: I – atender aos quesitos formulados ou às solicitações de manifestação contidas na diligência e ser elaborada em linguagem clara e objetiva, fornecendo aos parlamentares entendimento preciso, a fim de esclarecer eventuais dúvidas suscitadas; II – tramitar instruída com parecer analítico, fundamentado e conclusivo, elaborado pela consultoria jurídica ou pela unidade de assessoramento jurídico, e referendado pelo titular da Secretaria de Estado ou pelo dirigente da fundação, autarquia, empresa pública ou sociedade de economia mista consultada; e (Redação dada pelo Decreto nº 1.317, de 2017) III – ser apresentada em meio digital, observado o disposto no Capítulo IV-A deste Decreto. (Redação dada pelo Decreto nº 1.317, de 2017)

Em se tratando de processo legislativo, caberá à Secretária de Estado do Desenvolvimento Social a manifestação acerca da existência ou não de contrariedade ao interesse público em autógrafo, bem como responder a todos os **pedidos de diligências** oriundos pela ALESC, observados o disposto em seu Regimento Interno e no Decreto nº 2.382/2014, não lhe cabendo examinar a constitucionalidade das proposições, visto tratar-se de competência atribuída à Comissão de Constituição e Justiça da ALESC e à Procuradoria Geral do Estado - PGE.

O Pedido de Diligência ao Projeto de Lei nº 0152.5/2020, visa obter a manifestação desta Secretaria de Estado do Desenvolvimento Social, órgão estadual competente para formular e coordenar as políticas estaduais de **assistência social, direitos humanos**, migração e segurança alimentar e nutricional, bem como realizar estudos e elaborar programas habitacionais, nos termos do art. 34, inc. III e VIII, da Lei Complementar nº 741/2019.

O referido projeto “Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências”.

Diante da pertinência temática esta Consultoria Jurídica encaminhou o processo a Diretoria de Assistência Social desta Secretaria de Estado, a qual se manifestou às fls. 04/05, dos autos em destaque, pela necessidade de observância às exposições mencionadas, visto as atribuições e competências de cada ente, ante a matéria tratada no Projeto de Lei nº 0198.8/2021, conforme se transcreve:

[...] Atualmente no Estado de Santa Catarina estão cadastradas no Tabulador do Cadastro Único, TABULACAO PARA FAMÍLIA:

- 134.755 (cento e trinta e quatro mil, setecentos e cinquenta e cinco) famílias, com renda mensal per capita de até R\$100,00 (cem reais) por pessoa (situação de extrema pobreza); - 52.146 (cinquenta e duas mil, cento e quarenta e seis) famílias com renda mensal per capita entre R\$100,01 (cem reais e um centavo) a R\$ 200,00 (duzentos reais) por pessoa (situação de pobreza) e,
- 131.368 (cento e trinta e uma mil, trezentos e sessenta e oito) famílias, com renda mensal per capita entre R\$200,01 (duzentos reais e um centavo) a R\$ 500,00 (quinhentos reais) por pessoa em (situação de baixa renda),

O total dessas famílias, ou seja, 318.269 (trezentos e dezoito mil duzentos e sessenta e nove) famílias atenderiam os critérios previstos na **Lei Federal nº 14.237, de 19 de novembro de 2021**, sancionada pelo Presidente da República que Institui o Auxílio Gás dos brasileiros, e que define os seguintes critérios:



Art. 2º Poderão ser beneficiadas pelo auxílio Gás dos Brasileiros, na forma do regulamento, as famílias:

I - inscritas no Cadastro Único para Programas Sociais (CadÚnico) do governo federal, com renda familiar mensal per capita menor ou igual a meio salário-mínimo nacional; ou

II - que tenham entre seus membros residentes no mesmo domicílio quem receba o benefício de prestação continuada da assistência social, nos termos dos arts. 20 e 21 da Lei nº 8.742, de 7 de dezembro de 1993.

§ 1º O auxílio será concedido preferencialmente às famílias com mulheres vítimas de violência doméstica que estejam sob o monitoramento de medidas protetivas de urgência.

§ 2º O Poder Executivo deverá compatibilizar a quantidade de famílias beneficiárias com as dotações orçamentárias existentes para o pagamento do auxílio.

Art. 3º As famílias beneficiadas pelo auxílio Gás dos Brasileiros terão direito, a cada bimestre, a um valor monetário correspondente a uma parcela de, no mínimo, 50% (cinquenta por cento) da média do preço nacional de referência do botijão de 13 kg (treze quilogramas) de GLP, estabelecido pelo Sistema de Levantamento de Preços (SLP) da Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP), nos 6 (seis) meses anteriores, conforme definição em regulamento.

Sugere-se que a implantação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina seja o valor monetário correspondente a uma parcela de 50% (cinquenta por cento) da média do preço nacional de referência do botijão de 13 kg (treze quilogramas) de forma a complementar o Programa Vale Gás nacional que já cobre (50%).

Desta feita, o Programa Vale Gás estadual cobrindo os outros (50%), garantirá que as famílias em vulnerabilidade social no estado de Santa Catarina, que atendam aos critérios, tenham o direito a 100% de vale gás bimestralmente.

O Poder Executivo estadual deverá garantir as dotações orçamentárias existentes para o pagamento do auxílio, caso seja aprovado. Desta forma, sugere-se ainda que o processo seja encaminhado para a Gerência de Planejamento desta pasta para manifestação.

(Grifou-se)

Por outro lado, a Gerência de Planejamento e Avaliação (GEPLA) desta Pasta se manifestou nos seguintes termos:

Trata-se de pedido de manifestação desta Gerência, enviado pela Diretoria de Assistência Social, acerca do Projeto de Lei nº 0152.5/2020, de origem parlamentar, que "Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina" para atender as famílias em situação de extrema pobreza e pobreza inscritas no Cadastro Único. Desta forma, trata-se de criação/aumento de despesa obrigatória de caráter continuado.

É importante informar que esta Secretaria não dispõe de recursos orçamentários e financeiros (previstos e disponibilizados) para



assunção da referida despesa e, ademais faz-se necessário considerar:

Manifestação exagerada pela Diretoria do Tesouro Estadual-DITE (páginas 0010 e 0011 dos autos) e da Diretoria de Planejamento Orçamentário-DIOR (páginas 0013 e 0014 dos autos) no processo SCC 22161/2021(vinculado ao processo SCC 22220/2021).

Parecer da Consultoria Jurídica nº 364/21-NUAJ/SEF (páginas 0015 à 0020 dos autos) processo SCC 22161/2021 (vinculado ao processo SCC 22220/2021).

Despacho do Gabinete do Secretário da Fazenda, Sr. Paulo Eli, onde acolhe o Parecer da Consultoria Jurídica nº 364/21-NUAJ/SEF (páginas 0021 dos autos) processo SCC 22161/2021 (vinculado ao processo SCC 22220/2021).

Considerando as manifestações emitidas pela Secretaria de Estado da Fazenda e não havendo previsão orçamentária e financeira de recursos ordinariamente previstos e disponibilizados no orçamento desta Secretaria, a Gerência de Planejamento e Avaliação não vê a possibilidade de atendimento desta demanda.

Sem mais para o momento, nos colocamos a disposição para apresentar quaisquer outras informações e esclarecimentos que porventura se façam necessários.

(Grifou-se)

III - Conclusão

Ante todo o exposto, transmitem-se as informações prestadas pelas áreas técnicas em resposta ao Ofício nº 1905CC-DIAL-GEMAT.

À consideração superior.

TÁRCIO AURÉLIO MONTEIRO DE MELO

Procurador do Estado

(assinado digitalmente)



Assinaturas do documento



Código para verificação: **HFY143U3**



Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



TARCIO AURELIO MONTEIRO DE MELO (CPF: 007.XXX.124-XX) em 13/12/2021 às 09:06:47

Emitido por: "SGP-e", emitido em 24/05/2021 - 16:29:11 e válido até 24/05/2121 - 16:29:11.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/U0NDXzEwMDY4XzAwMDIyMjlwXzlyMjM3XzlwMjFfSEZZMTQzVTM=> ou o site

<https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SCC 00022220/2021** e o código **HFY143U3** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DO DESENVOLVIMENTO SOCIAL
GABINETE DO SECRETÁRIO**



Ofício n. 1482/21

Florianópolis, 13 de dezembro de 2021.

Senhor Gerente,

Sirvo-me do presente para, em resposta ao Ofício n. 1905CC-DIAL-GEMAT (processo digital n. SCC 22220/2021), proveniente dessa insigne Casa Civil, referente ao Projeto de Lei n. 0152.5/2020, que "Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências", encaminhar o Despacho GEPLA n. 59/2021 (p. 006 - 007) e o Parecer Jurídico n. 281/2021 (p. 008 - 011), os quais corroboro e ratifico por meio deste.

Atenciosamente,

CLAUDINEI MARQUES
Secretário de Estado do Desenvolvimento
Social

Senhor
RAFAEL REBELO DA SILVA
Gerente de Mensagens e Atos Legislativos
Florianópolis – SC



Assinaturas do documento



Código para verificação: **PO1597OT**



Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



CLAUDINEI MARQUES (CPF: 876.XXX.599-XX) em 13/12/2021 às 14:45:40

Emitido por: "SGP-e", emitido em 05/02/2021 - 15:58:39 e válido até 05/02/2121 - 15:58:39.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/U0NDXzEwMDY4XzAwMDIyMjlwXzlyMjM3XzlwMjFfUE8xNTk3T1Q=> ou o site

<https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SCC 00022220/2021** e o código **PO1597OT** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



DEVOLUÇÃO

Após respondida a diligência, usando os atributos do Regimento Interno (Resolução nº 001/2019) em seu artigo 144, devolve-se o presente Processo Legislativo PL./0152.5/2020 para a Senhora Deputada Luciane Carminatti, para exarar relatório conforme prazo regimental.

Sala da Comissão, em 3 de fevereiro de 2022



Chefe de Secretaria



VOTO-VISTA AO PROJETO DE LEI Nº 0152.5/2020

“Dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências.”

Autor: Dep. Paulo Roberto Eccel

Rel.: Dep. Luciane Carminatti

I - RELATÓRIO

Trata-se de Projeto de Lei, de autoria do Deputado Paulo Roberto Eccel, que “dispõe sobre a criação do Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, e adota outras providências”.

Da justificativa do autor, cito o seguinte trecho:

Atualmente há 566 mil famílias vivendo abaixo da linha da pobreza em Santa Catarina, sendo que 8,5% dos catarinenses vivem com menos de R\$ 420,00 por mês. Somente o preço do gás de cozinha representa cerca de 15% do valor que essa parcela da população recebe para se sustentar durante o mês todo. serão os que mais vão sofrer com a severa crise instalada e que se aprofunda [página 4, da versão eletrônica do processo].

A matéria foi lida em expediente no dia 28 de abril de 2021 e encaminhada à Comissão de Constituição e Justiça, onde foi distribuída ao Rel. Dep. Fabiano da Luz, aprovado por unanimidade naquele órgão colegiado.

Nesta Comissão de Finanças e Tributação, foi designada Relatora a Dep. Luciane Carminatti, que posicionou-se favoravelmente à matéria na reunião ordinária do dia 10 de novembro de 2021, oportunidade em que solicitei vista nos moldes regimentais e requeri diligência à Secretaria de Estado da Fazenda.

É o relatório.



II - VOTO

Considerando a matéria sob a ótica da presente Comissão, oriento-me a partir dos artigos 73, incisos II e IX em conjunto com 144, II, ambos do Regimento Interno desta Casa Legislativa, que dizem respeito aos aspectos financeiros e orçamentários de quaisquer proposições que importem diminuição da receita ou aumento da despesa pública, especialmente quanto à sua compatibilidade ou adequação ao Plano Plurianual, à Lei de Diretrizes Orçamentárias e ao Orçamento Anual.

Reitero que o projeto objetiva criar o “Programa Vale Gás no Estado de Santa Catarina, destinado a atender famílias consideradas carentes, nos termos da Lei Federal nº 8.742, de 07 de dezembro de 1993 e integrantes do Cadastro Único para Programas Sociais - CadÚnico” (art. 1º), que consiste “na entrega de cartão magnético com crédito financeiro correspondente ao valor de recarga de gás de cozinha, em botijão P13, que será utilizado pela família beneficiária” (art. 1º, parágrafo único).

Trata-se, portanto, de projeto que visa expandir a atividade governamental, acarretando aumento da despesa pública.

A Secretaria de Estado da Fazenda em consulta realizada por esta Comissão, entendeu pertinente o encaminhamento dos autos às Diretorias de Planejamento Orçamentário (DIOR) e do Tesouro Estadual (DITE), as quais responderam conforme passo a citar.

Diretoria do Tesouro Estadual:

Por se tratar de uma aumento de despesa obrigatória de caráter continuado, a medida deve atender ao que dispõe os arts. 16 e 17 da Lei de Responsabilidade Fiscal, devendo estar acompanhada de estudo de impacto orçamentário e financeiro da proposta, bem como a previsão das “medidas compensatórias”, consubstanciadas em aumento permanente de receita ou redução permanente de despesa, como forma de se assegurar o equilíbrio fiscal.

Outrossim, a Emenda Constitucional n. 109, de 2021, no art. 167-A, instituiu



a exigência de avaliação bimestral da relação entre despesas correntes e receitas correntes (poupança corrente) dos entes federados, no qual estabelece que a partir do atingimento da proporção de 85%, é facultado ao ente aplicar os mecanismos de ajuste fiscal, que restringem o aumento da despesa corrente.

Na última verificação, realizada em outubro/2021, esse indicador da Poupança Corrente — EC 109 para Santa Catarina foi de 84,01%, o que denota a necessidade de cautela na assunção de novas despesas correntes, especialmente aquelas obrigatórias de caráter continuado [página 17, da versão eletrônica do processo].

Diretoria de Planejamento Orçamentário:

Nos autos do processo, até o momento, não constam as prerrogativas inerentes à implementação do Programa Vale Gás Santa Catarina, referente a estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deve entrar em vigor e nos dois subsequentes, a compatibilidade com o plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias e a lei orçamentária anual com a demonstração dos valores necessários e disponíveis para o custeio deste programa.

Por todo o exposto, esta DIOR manifesta-se contrária à proposta parlamentar em tela por não atender os preceitos da LRF em relação a criação de despesas [página 21, da versão eletrônica do processo].

Quanto à possibilidade de assunção da despesa com os recursos ordinariamente previstos, a DITE sugeriu consulta à Secretaria de Estado do Desenvolvimento Social, a qual informou, por meio da Gerência de Planejamento e Avaliação, que:

Considerando as manifestações emitidas pela Secretaria de Estado da Fazenda e não havendo previsão orçamentária e financeira de recursos ordinariamente previstos e disponibilizados no orçamento desta Secretaria, a Gerência de Planejamento e Avaliação não vê a possibilidade de atendimento desta demanda [páginas 35-36, da versão eletrônica do processo].

A Procuradoria-Geral do Estado, na mesma esteira, opinou “ pela observância dos apontamentos levantados pelas Diretorias do Tesouro Estadual (DITE) e de Planejamento Orçamentário (DIOR)”, e que, “no mérito, a manifestação da unidade é contrária a qualquer medida que imponha aumento de despesas” [página 28, da versão eletrônica do processo].

Desse modo, considerando (1) o retrato das finanças públicas delineado pelo Órgão Fazendário, bem como, (2) o ambiente de incerteza fiscal em



que o estado se encontra, julgo imprescindível que esta Comissão observe apontamentos citados, principalmente, levando em conta que não há recursos disponíveis e que a eventual aprovação da medida obrigaria o estado a conduzir ações neste sentido, elevando o gasto público, em evidente descompasso com os artigos 16 e 17 da LRF.

Pelas razões acima, com fundamento no art. 144, II, em conjunto com o art. 73, ambos do Regimento Interno desta Casa Legislativa, voto pela **INADMISSIBILIDADE** da continuidade da tramitação, dada a incompatibilidade financeira e orçamentária, e, no mérito, pela **REJEIÇÃO** do **Projeto de Lei nº 0152.5/2020** no âmbito desta Comissão de Finanças e Tributação.

Sala das Comissões,


Dep. Bruno Souza