



**PROJETO DE LEI**

PL./0032.9/2020

Lido no expediente	012º	Sessão de	04/03/20
Às Comissões de:	(5) Justiça		
	(11) Finanças		
	(14) Trabalho		
	( )		
	( )		
		Secretário	

Regulamenta o art. 16, da Constituição Estadual com relação à aquisição e aluguel de bens pela Administração Pública.

**Art. 1º** - Esta Lei regulamenta o art. 16, da Constituição do Estado de Santa Catarina com relação à aquisição e aluguel de bens pela administração pública.

**Parágrafo único.** Para efeitos desta Lei aplica-se o conceito de bem adotado pelo Código Civil Brasileiro.

**Art. 2º** Bens de luxo não serão objeto de aquisição ou aluguel pela administração pública direta ou indireta, entendidos desta maneira aqueles que observem quaisquer dos seguintes critérios:

I - Valor de aquisição ou aluguel superior ao valor de referência;

II - Especificações em desacordo com a fundamentação constante de edital ou contrato quanto à ausência de direcionamento a bens de luxo;

III - Características ou funcionalidades supérfluas e custosas.

**Parágrafo único.** A renovação de contratos de aluguel será condicionada ao estabelecimento de novo valor de referência condizente com o mercado ao tempo da renovação.

**Art. 3º** - Os editais e instrumentos contratuais expedidos pela administração pública direta e indireta conterão dispositivo fundamentando a ausência de direcionamento a bens de luxo em suas redações.

Ao Expediente da Mesa  
Em 03/03/2020  
Deputado Laércio Schuster  
1º Secretário



Art. 4º - A aquisição ou aluguel de bens de luxo é fundamento válido para denúncia ou representação ao Tribunal de Contas do Estado a ser realizada por qualquer cidadão e por agentes públicos conforme legislação específica.

Art. 5º - São solidariamente responsáveis pelos danos ao erário resultantes da aquisição ou aluguel de bens luxuosos os membros da comissão de licitações, conforme Lei Federal nº 8.429/1992.

Parágrafo único. Constatada a inadequação do valor de referência, os responsáveis pela pesquisa de preço respondem solidariamente por danos decorrentes deste fato.

Art. 6º - Esta lei entra em vigor sessenta dias após sua publicação.

Sala das Sessões,

  
Deputado Bruno Souza



## JUSTIFICATIVA

### 1. Propósito

O presente projeto foi motivado pela constatação de que frequentemente o Estado tem realizado a aquisição ou o aluguel de bens de luxo. Chegou ao conhecimento deste deputado o seguinte episódio:

Em 5 de setembro de 2019, foi instaurado o processo SED 00022411/2019 para aquisição de veículos a ser utilizados nas 36 Coordenadorias Regionais de Educação, assim como pelo Secretário e Secretário adjunto da pasta. O processo foi deflagrado por solicitação do Gerente de Apoio Operacional José Hipólito da Silva, através do Ofício 3527/2019.

Dias depois, em 17 de setembro de 2019, o Sr. Mario Menezes retificou a homologação da especificação técnica, nos seguintes termos:

<b>Veículo Pick-up Cabine Dupla (para uso das Coordenadorias)</b>	
1	<b>Motor Diesel</b> , turbinado e interculado
2	<b>158 CV</b> de potência e 1.950 cilindradas
3	<b>Tração 4x2, 4x4</b> com reduzida
4	4 portas laterias
5	Capacidade para 5 passageiros
6	<b>Câmbio Automático</b>
7	<b>Central Multimídia</b> com GPS integrado
8	Direção Hidráulica/Elétrica
9	Ar-condicionado
10	Protetor de cárter e câmbio
11	Alarme, travas elétricas e vidros elétricos
12	Rádio AM/FM/CD player/USB
13	Faróis de neblina
14	Cor branca



<b>Veículo SUV (Para uso do Secretário/Secretário Adjunto)</b>	
1	<b>Motor Diesel, turbinado e interculado</b>
2	<b>158 CV de potência e 1.950 cilindradas</b>
3	<b>Tração 4x2 e 4x4</b>
4	<b>4 portas laterais</b>
5	<b>Capacidade para 5 passageiros</b>
6	<b>Câmbio Automático</b>
7	<b>Central Multimídia com GPS integrado</b>
8	<b>Direção Hidráulica/Elétrica</b>
9	<b>Ar-condicionado</b>
10	<b>Protetor de cárter e câmbio</b>
11	<b>Alarme, travas elétricas e vidros elétricos</b>
12	<b>Rádio AM/FM/CD player/USB</b>
13	<b>Faróis de neblina</b>
14	<b>Cor branca</b>

Com as características definidas, o Estado de Santa Catarina publicou Edital de Licitação nº 249/2019, para a compra de 83 Pick-ups cabine dupla e 2 SUVs.

O edital ainda previu, quanto às Pick-ups, reserva de 25% para aquisição de micro e pequenas empresas, o que corresponde a 21 veículos.

Aberta a concorrência, restaram vencedores:

Item 1) Pick-Up Cabine Dupla (concorrência geral): **FCA FIAT Chrysler Automóveis Brasil LTDA**, oferecendo 62 FIAT Toro ao valor unitário de R\$ 120.000,00, total de R\$ 7.440.000,00.

Item 2) SUVs: **FCA FIAT Chrysler Automóveis Brasil LTDA**, oferecendo 2 Jeep Renegade ao valor unitário de R\$ 135.900,00, total de R\$ 271.800,00.



Item 3) Pick-Up Cabine Dupla (micro e pequenas empresas): **Link-System Tecnologia e Equipamentos EIRELI - EPP**, oferecendo 21 FIAT Toro ao valor unitário de R\$ 150.495,00, total de R\$ 3.160.395,00.

De início, chama a atenção que o mesmo veículo, FIAT Toro, foi oferecido ao estado por R\$ 120 e 150 mil. O item 3, compra das Pick-ups de microempresa, está sendo cancelado pela SED, por conta do elevado valor, não só nesse fato é encontrado o desrespeito com o erário.

Ocorre que **toda a compra de veículos se deu em desconformidade com a regulamentação!** No Estado de Santa Catarina, a compra de veículos deve observar o Decreto nº 660/2011, que classifica os veículos em três categorias: representação, serviços e especiais.

**Representação** são os veículos destinados ao uso das seguintes autoridades: Governador e vice, Procurador Geral do Estado, Secretários, Comandante Geral da Polícia e do Corpo de Bombeiros Militar, Delegado Geral da Polícia Civil e Diretor Geral do Instituto Geral de Perícias.

**Serviços** são os veículos da frota geral do estado, que não dependem de características específicas para o cumprimento da atividade a qual foram destinados.

Por fim, os **especiais** são aqueles necessários em atividades finalísticas que requeiram características específicas, como ônibus escolares, caminhões de bombeiro, veículos da defesa civil, *et cetera*.

Esplanadas as características acerca da categorização de veículos, o procedimento licitatório deveria buscar adquirir, portanto, 83 veículos de categoria serviços e 2 veículos categoria representação, os primeiros para uso das coordenadorias, os últimos para uso do Secretário de Educação. Não foi o que ocorreu.

Para a aquisição, todos os 85 veículos foram classificados como **representação**, a teor do Ofício nº 3527/2019, assinado pelo Gerente de Apoio Operacional José Hipólito da Silva, o que impediria o uso por agentes públicos que não as autoridades citadas acima, por conseguinte, não poderiam os veículos estar à disposição de gerências regionais.



Não bastasse isso, o Decreto 660/2011 define as características exigíveis para a compra de veículos, tanto de representação quanto de serviços, vejamos:

<b>Veículo de representação</b>	
<b>Decreto 660/2011</b>	<b>Edital 249/2019</b>
Veículo Sedan	Veículo SUV de grande porte
Motor Flex	<b>Motor Diesel</b> , turbinado e intercalado
130 CV de potência e 1.745 cilindradas	<b>158 CV</b> de potência e 1.950 cilindradas
-	<b>Tração 4x2 e 4x4</b>
4 portas	4 portas laterais
Capacidade para 5 passageiros	Capacidade para 5 passageiros
Câmbio manual ou automático	<b>Câmbio Automático</b>
-	<b>Central Multimídia</b> com GPS integrado
Direção Hidráulica/elétrica	Direção Hidráulica/Elétrica
Ar condicionado	Ar-condicionado
-	Protetor de cárter e câmbio
Alarme, travas elétricas e vidros elétricos	Alarme, travas elétricas e vidros elétricos
Rádio AM/FM/CD player	Rádio AM/FM/CD player/USB
-	Faróis de neblina
Cor preta ou similar	Cor branca

A Secretaria de Educação extrapolou em muito os critérios estabelecidos para compra de veículos de representação, determinando o oferecimento de motor 1.950 cilindradas diesel com turbocompressor e *intercooler*, 158 CV de potência, câmbio automático e central multimídia. É de se destacar que não assiste qualquer justificativa no processo SED 00022411/2019 para a aquisição de SUVs para o transporte cotidiano do Secretário.



Quanto aos veículos de serviço, estes podem ser comprados em quatro versões, com características diversas:

<b>Veículo de Serviço</b>				
<b>Decreto 660/2011</b>				<b>Edital 249/2019</b>
<b>Grupo 1</b>	<b>Grupo 2</b>	<b>Grupo 3</b>	<b>Grupo 4</b>	
-	-	Veículo Sedan	Veículo Wagon ou mini-van	Veículo Pick-up
Motor Flex	Motor Flex	Motor Flex	Motor Flex	<b>Motor Diesel, turbinado e intercalado</b>
65 CV de potência e 950 cilindradas	85 CV de potência e 1.350 cilindradas	95 CV de potência e 1.550 cilindradas	95 CV de potência e 1.550 cilindradas	<b>158 CV de potência e 1.950 cilindradas</b>
-	-	-	-	<b>Tração 4x2, 4x4 com reduzida</b>
2 portas	4 portas	4 portas	-	4 portas
4 passageiros	5 passageiros	5 passageiros	5 passageiros	5 passageiros
Câmbio manual	Câmbio manual	Câmbio manual	Câmbio manual	<b>Câmbio Automático</b>
-	-	-	-	<b>Central Multimídia com GPS integrado</b>
-	-	Direção Hidráulica/Elétrica	Direção Hidráulica/Elétrica	Direção Hidráulica/Elétrica
Ar quente	Ar quente	Ar-condicionado	Ar-condicionado	Ar-condicionado
-	-	-	-	Protetor de cárter e câmbio
Alarme e trava das portas	Alarme e trava das portas	Alarme, travas elétricas e vidros elétricos	Alarme, travas elétricas e vidros elétricos	Alarme, travas elétricas e vidros elétricos
-	-	Rádio AM/FM/CD	Rádio AM/FM/CD	Rádio AM/FM/CD player/USB
-	-	-	-	<b>Faróis de neblina</b>
-	-	-	-	Cor branca



Como se pode verificar, nenhum dos grupos de veículos previstos para uso na categoria de serviços chega sequer próximo ao adquirido pela Secretaria de Educação.



FIAT Toros estacionadas no almoxarifado da Secretaria de Educação - SED

Não há como compactuar com o desperdício de dinheiro do pagador de impostos, adquirindo veículos de luxo para o atendimento de atividades da Secretaria de Educação, que poderiam ser executadas com veículos muito mais simples, em homenagem ao princípio da eficiência.

## **2. Constitucionalidade, Legalidade, Juridicidade, Regimentalidade e Técnica Legislativa da Proposição**

A proposição apresentada atende os critérios de Constitucionalidade pois trata-se de projeto acerca de Direito Econômico, área de competência comum entre a União e os estados-membros, conforme Art. 24, I da Constituição Federal:





Art. 24. Compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre:

I - direito tributário, financeiro, penitenciário, econômico e urbanístico;

[...]

§ 1º No âmbito da legislação concorrente, a competência da União **limitar-se-á a estabelecer normas gerais.**

§ 2º A competência da União para legislar sobre normas gerais não exclui a competência suplementar dos Estados.

Dentro do âmbito da competência legislativa suplementar, tampouco se invade a competência geral da união.

Superada a questão quanto à possibilidade do ente federativo legislar sobre a matéria, cabe destacar que não está entre aquelas reservadas ao Chefe do Poder Executivo, por força do Art. 61, § 1º, da Constituição Federal, C/C Art. 50, § 2º, da Constituição Estadual, o que não exclui a possibilidade de apresentação do presente por iniciativa de parlamentar.

Pela técnica legislativa, destaco que foram atendidos os comandos da Lei Complementar nº 95/1998, bem como a Lei Complementar Estadual nº 589/2013.

### 3. Bens de luxo

Um dos desafios enfrentados quando da redação deste projeto foi a definição de características correspondentes ao que se poderia chamar de “bem de luxo”. Este deputado ponderou por incluir previsão já indicada em legislação federal com relação ao valor de referência.

O valor de referência é o máximo que o ente público aceitaria pagar pelo bem lícito e deriva de uma pesquisa de preços realizada anteriormente. Como pode ocorrer a inadequação na realização da pesquisa de preços, bem como o estabelecimento de valor de referência passível de permitir a licitação de bens de luxo, entendemos por bem avançar com outros critérios.

O segundo critério, portanto, é proposto em consonância com outra previsão: a de que os editais e contratos deverão conter justificativa informando ao cidadão de modo fundamentado a ausência de bens de luxo no procedimento. Esta justificativa



deve ser observada pelos agentes públicos envolvidos sob pena de ser constatada a aquisição ou aluguel de bem de luxo.

Por fim, um terceiro critério, de característica simples e com grande impacto potencial é a existência de características ou funcionalidades (i) supérfluas e (ii) custosas. Trata-se de uma indicação que permite ao cidadão o exercício de seu poder fiscalizador e a possibilidade de apontar a contratação envolvendo bem de luxo aos órgãos de controle do Estado.

#### **4. Fundamento de denúncia e representação**

Com a aprovação da presente matéria, a aquisição ou aluguel de bem de luxo passa a ser fundamento válido para a provocação do Tribunal de Contas do Estado - seja no caso de denúncia (modalidade realizável por qualquer cidadão) ou representação (modalidade realizável por agente público).

#### **5. Responsabilidade solidária**

Por fim, indica-se a possibilidade de responsabilização da comissão de licitações e agentes envolvidos na pesquisa de preços. A depender dos processos resultantes da aplicação desta legislação, as consequências poderão ir desde a advertência até a imputação de débito e a constatação de improbidade administrativa.

#### **6. Renovação da pesquisa de preços**

Por fim, tendo em vista o aumento da realização de aluguéis em lugar de aquisições, além da preocupação demonstrada pela proposição em relação a essa modalidade de contratação, trazemos no Art. 2º, parágrafo único, a renovação da pesquisa de preços. Conforme destacado anteriormente, a pesquisa de preços gera o valor de referência - o máximo que a administração aceitaria pagar pelo objeto em análise.

Nesse sentido, a renovação do valor de referência com base no valor de mercado dos bens alugados ao tempo de uma eventual renovação contratual revela-se meritória para a administração.



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA  
DO ESTADO DE SANTA CATARINA

GABINETE DO DEPUTADO  
BRUNO SOUZA



Solicito, dessa forma, a atenção e o apoio de meus pares neste Parlamento para que a presente proposição tramite com celeridade e possa conceder ao cidadão mais uma ferramenta da fiscalização em favor da moralidade pública.

Sala das Sessões,

  
**Deputado Bruno Souza**